

UCHWAŁA NR CDXLVIII.860.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzęcin na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Krystyna Goździk – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Krzęcin na 2020 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Krzęcin przedłożony RIO w Szczecinie z uzasadnieniem celem zaopiniowania, sporządzony został zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), a także wymogami określonymi w uchwale organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż nie określono w sposób wyraźny kwoty nadwyżki i jej przeznaczenia.

Przedłożony projekt wraz z załącznikami spełnia wymogi powołanej ustawy co do zakresu i szczegółowości budżetu oraz przewiduje zachowanie określonych w art. 242-244 tej ustawy relacji reglamentujących stosunek dochodów bieżących do wydatków bieżących oraz wysokość spłaty zadłużenia. Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398, z późn. zm.). Skład Orzekający podnosi, iż w projekcie budżetu w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano wydatki w wysokości wyższej niemalże o 300 000 zł od dochodów, podczas gdy sytuacja finansowa Gminy, w ocenie Składu Orzekającego, przemawia za ustaleniem dochodów pochodzących z opłat na poziomie zapewniającym pokrycie kosztów funkcjonowania tego systemu, co znajduje oparcie w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zakres upoważnień dla organu wykonawczego oraz limity zobowiązań określone w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń, z tym że Skład Orzekający sygnalizuje, iż zbędnie został określony limit zobowiązań zaciąganych na spłatę wcześniejszych zobowiązań, gdyż nie zaplanowano przychodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Krystyna Goździk

UCHWAŁA NR CDXLVIII.861.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy
Krzęcin na lata 2020-2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1) Krystyna Goździk | – Przewodnicząca |
| 2) Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3) Anna Suprynowicz | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krzęcin na lata 2020-2034, z zastrzeżeniem co do realistyczności prognozowanych dochodów i wydatków bieżących i innymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzęcin na lata 2020-2034, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty zobowiązań, przewidziany przepisem art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż suma limitów wydatków prognozowanych w poszczególnych latach różni się od limitu zobowiązań ustalonego dla danych przedsięwzięć z poz. 1.1.1.1, 1.1.2.10, 1.3.2.18, 1.3.2.17 a przedsięwzięciom ujętym w poz. 1.1.2 i 1.3.2 nadano nieprawidłowe liczby porządkowe.

Przedłożony projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. We wszystkich latach objętych prognozą projekt wykazuje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych ww. przepisami, reglamentującymi stosunek dochodów bieżących do wydatków bieżących oraz wysokość spłaty zadłużenia. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na znikomą różnicę pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy dla roku 2021, wynoszącą 0,43 pkt procentowego przy uwzględnieniu wartości zaplanowanych na 2019 r., a nawet 0,05 pkt procentowego przy uwzględnieniu wykazanego w prognozie przewidywanego wykonania za ten rok. Rodzi to poważne ryzyko niezachowania relacji określonej ww. przepisem we wskazanym roku budżetowym w przypadku nieznacznego nawet odstępstwa przy wykonywaniu budżetu od wartości przyjętych w prognozie. Zastrzeżenia Składu Orzekającego co do realistyczności przyjętych w projekcie wartości budzi różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących. Wątpliwości co do realistyczności przyjętych założeń zachodzą zwłaszcza wobec roku 2021, w którym to roku wskazaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami zaplanowano w wysokości 1 592 678,49 zł, tj. w wysokości wyższej od zaplanowanej na bieżący rok o 1 160 562,56 zł – bez szczególnego ku temu uzasadnienia w pozostałych wartościach wyodrębnionych w prognozie, jak również w przedłożonych do niej objaśnieniach. W kolejnych latach budżetowych nadwyżka ta

kształtuje się na poziomie 500 000-800 000 zł. Objasnienia do projektu prognozy nie uwzględniają spadku wydatków. Skład Orzekający sygnalizuje, że wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2021 r. na poziomie bieżącego roku budżetowego spowoduje niezachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2022-2023. W objaśnieniach brak również wytłumaczenia dla wahań wysokości prognozowanych wydatków na wynagrodzenia, których wzrost w przyszłym roku budżetowym zaplanowano na poziomie 2,10%, - a w kolejnym roku spadek o 1,47%. Wobec powyższego Skład Orzekający sygnalizuje konieczność zmiany prognozowanych wartości lub przedstawienia w objaśnieniach do uchwalonej prognozy szczegółowego uzasadnienia w powyższym, budzącym wątpliwości zakresie. W tym miejscu Skład dodatkowo nadmienia, iż w objaśnieniach poświęconych przedsięwzięciom nie wyszczególniono przedsięwzięcia z poz. 1.3.1.1

Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń, przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę na brak skorelowania upoważnienia zawartego w § 5 opiniowanego projektu z projektem uchwały budżetowej.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodne są w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 cyt. ustawy. Skład Orzekający sygnalizuje jednak rozbieżność pomiędzy kwotami wykazanymi w poz. 1.1.2, 1.1.5, 2.2.1.1, 2.2.1, 9.1.1.1, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1 i 9.4.1.1 projektu prognozy finansowej, a odpowiednimi wartościami przyjętymi w projekcie budżetu

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3 w zw. z art. 246 o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz.1429).


Przewodnicząca Składu Orzekającego
Krystyna Goździk