

UCHWAŁA NR V.32.S.2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/261/2023 Rady Gminy Krzęcin z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Krzęcin.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/261/2023 Rady Gminy Krzęcin z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Krzęcin.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXI/261/2023 Rady Gminy Krzęcin z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Krzęcin, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 27 stycznia 2023 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) w zw. z § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), ze względu na dwukrotne (§1 i §2) i niespójne określenie górnej stawki opłaty za transport nieczystości ciekłych.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Krzęcin pismem z dnia 3 lutego 2023 r. (znak K.420.10.2023). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 lutego 2023 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest

rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2023 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki. Gmina skorzystała z prawa wniesienia wyjaśnień. Pismem z dnia 8 lutego 2023 r. (znak W.7000.100.2023) Sekretarz Gminy Krzęcin, działając z upoważnienia Wójta Gminy Krzęcin podzielił wątpliwości organu nadzoru i uznał za uzasadnione stwierdzenie nieważności badanej uchwały.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXXI/261/2023 Rady Gminy Krzęcin z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Krzęcin, została podjęta z istotnym naruszeniem § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w zw. z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co implikuje stwierdzenie nieważności uchwały.

Delegacja ustawowa określona przepisem art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nadaje kompetencję organowi stanowiącemu do określenia, w drodze uchwały m. in. górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, za usługi wykonywane przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Krzęcin na mocy § 1 określa górną stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, w wysokości 40,00 zł brutto za 1 m³ nieczystości ciekłych. Natomiast w drodze § 2 uchwały ustalono górną stawkę opłaty za transport nieczystości ciekłych w wysokości 5,00 zł za 1 km. Tym samym w jednym akcie prawnym dwukrotnie określono górną stawkę opłaty za transport nieczystości ciekłych. Tak zredagowane postanowienia uchwały, w ocenie Kolegium naruszają zasadę techniki prawodawczej określoną w § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z przywołaną treścią rozporządzenia przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Wskazana niekonsekwencja w redakcji zapisów uchwały, mogłaby w ocenie Kolegium utrudnić, a nawet uniemożliwić prawidłowe wykonanie uchwały. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania powinny być formułowane w sposób czytelny i niebudzący wątpliwości. Określona zapisami uchwały wysokość górnych stawek opłat, w tym w zakresie transportu odebranych nieczystości, powinna być dla odbiorców uchwały jasna i precyzyjna. W ocenie Kolegium wskazane zredagowanie zapisów § 1 i § 2 uchwały narusza wymienioną zasadę techniki prawodawczej w zw. z delegacją nadaną organowi stanowiącemu art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski

(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)