



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 01 marca 2022 r.

P-1.4131.62.2022.K

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały **Nr XXIII/194/2022** Rady Gminy Krzęcin z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia *Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2022 – 2027*.

Uzasadnienie

W dniu 27 stycznia 2022 r. Rada Gminy Krzęcin podjęła uchwałę Nr XXIII/194/2022 w sprawie przyjęcia *Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2022 – 2027*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 2 lutego 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej¹, zgodnie z którym *do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy: opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka*. Zgodnie natomiast z art. 16b ust. 1 przywołanej ustawy: *Gmina i powiat opracowują strategię rozwiązywania problemów społecznych, a samorząd województwa strategię w zakresie polityki społecznej*. W ustępie 2 tego przepisu określone zostały z kolei obligatoryjne elementy strategii. Stanowi on, że: *Strategia, o której mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:*

- 1) *diagnozę sytuacji społecznej;*
- 2) *prognozę zmian w zakresie objętym strategią;*
- 3) *określenie:*
 - a) *celów strategicznych projektowanych zmian,*
 - b) *kierunków niezbędnych działań,*
 - c) *sposobu realizacji strategii oraz jej ram finansowych,*

¹ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

d) wskaźników realizacji działań.

Użycie przez ustawodawcę w cytowanej regulacji zwrotu „strategia (...) zawiera w szczególności” należy interpretować w ten sposób, że wymienione w przywołanym przepisie elementy strategii mają charakter obligatoryjny, a zatem rada gminy winna bezwzględnie je unormować w podjętej na podstawie art. 16b ust. 1 ustawy o pomocy społecznej uchwale. Analiza treści przyjętej przez Radę Gminy Krzęcin Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2022-2027, stanowiącej załącznik do uchwały Nr XXIII/194/2022, wykazała, że nie określa ona jej ram finansowych, wymaganych art. 16b ust. 2 pkt 3 lit. c ustawy o pomocy społecznej. W rozdziale X *System Zarządzania i Aktualizacji Strategii* Rada Gminy Krzęcin wskazała jedynie, że: *głównym instrumentem finansowym służącym realizacji zadań gminy jest jej budżet, gwarantujący samodzielność finansową samorządu, uchwalany w formie uchwały budżetowej na dany rok budżetowy, stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów gminy. Możliwość realizacji zadań jest uwarunkowana w głównej mierze zakresem i charakterem dochodów budżetowych. Wdrażając Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gmina Krzęcin będzie musiała oprzeć się o dostępne programy pomocowe, a także prowadzić racjonalną współpracę finansową z organizacjami pozarządowymi, kościołami oraz sektorem przedsiębiorców(...).*

Przytoczonych zapisów nie można uznać za wystarczające do stwierdzenia, że zrealizowana została dyspozycja określona w art. 16b ust. 2 pkt 3 lit. c ustawy o pomocy społecznej. Wymóg określenia ram finansowych nie może być utożsamiany z wymogiem podania konkretnych kwot na realizację poszczególnych zadań, wskazuje jednak na konieczność zapewnienia strategii rozwiązywania problemów społecznych środków na realizację wymienionych w niej działań. Zgodnie ze słownikowym znaczeniem terminu „ramy” to ograniczony zakres lub zasięg czegoś². Wobec tego, organ stanowiący gminy, uchwalając gminną strategię rozwiązywania problemów społecznych, zgodnie z dyspozycją normy wynikającej z art. 16b ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, w której jednym z elementów są ramy finansowe strategii, winien określić w niej co najmniej przewidywane kwoty środków finansowych na określone w strategii zadania.

Stwierdzone uchybienie w analizowanym akcie, polegające na nieujęciu w uchwale materii wskazanych wprost przez ustawodawcę jako koniecznych do uregulowania (w omawianym stanie faktycznym uchwała ma określać m.in. sposób realizacji strategii oraz jej ramy finansowe), zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym³, ma charakter istotnego naruszenia prawa, co uzasadnia wyeliminowanie z obrotu prawnego całego aktu. Jak podnosi Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 959/17, *Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje istotnym naruszeniem prawa.*

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/194/2022 Rady Gminy Krzęcin z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia *Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2022 – 2027*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

² Zob. Uniwersalny słownik języka polskiego, pod red. S. Dubisza, Warszawa 2003.

³ Por. wyroki: WSA z Gdańsku z dnia 10 września 2009 r., sygn. akt II SA/Gd 66/09, WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Go 471/06.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

Otrzymują:

1. Rada Gminy Krzęcin,
2. a/a.