

UZASADNIENIE

W dniu 17 lutego 2026 r. do Rady Gminy Krzęcin wpłynęła skarga Pani [...] (dalej zwaną Skarżącą) na działanie i zaniechanie Wójta Gminy Krzęcin w zakresie realizacji obowiązków związanych z dowozem dzieci do szkoły.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 art. 229 kpa, jest rada gminy.

Zgodnie z § 102d Statutu Gminy Krzęcin (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2003 r., Nr 113 poz. 1926 z późn. zm.) skargi na działania Wójta Gminy Krzęcin rozpatruje Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Skargi składane do Rady Gminy są przyjmowane i rozpatrywane z uwzględnieniem przepisów:

- 1) Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), dalej kpa;
- 2) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46).

Mając na uwadze powyższe Przewodniczący Rady Gminy Krzęcin pismem z dn. 18 lutego 2026 r., znak: KO-III.1510.1a.2026 nadał skardze bieg i przekierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Przewodniczący Komisji, po zapoznaniu się ze skargą, wystosował pismo do Wójta Gminy Krzęcin w dn. 19 lutego 2026r., znak: KO-III.1510.1b.2026 z prośbą o pisemne ustosunkowanie się do ww. skargi.

Wójt Gminy Krzęcin w piśmie z dnia 27 lutego 2026 r., znak: W.7000.35.2.2026 ustosunkował się do zarzutów wskazanych w skardze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krzęcin przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniach w dniach 23 lutego i 10 marca br., zapoznając się z ww. skargą z dn. 9 lutego br. oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Krzęcin z dn. 27 lutego br. oraz aktualnie obowiązującymi aktami prawnymi.

Skarżąca wniosła skargę na działanie oraz zaniechanie Wójta Gminy Krzęcin w sprawie organizacji dowozu dzieci do szkoły oraz rozpatrywania wniosków o zwrot kosztów dowozu, wskazując, iż w okresie od grudnia 2024 r. do listopada 2025 r. Wójt Gminy Krzęcin nierzetelnie i nieterminowo prowadził sprawę dowozu dzieci Skarżącej, podejmował czynności zmierzające do zniechęcenia strony do realizacji jej uprawnień oraz naruszył podstawowe zasady postępowania administracyjnego. Szczegóły dotyczące zarzutów skarżąca rozwinęła w uzasadnieniu skargi. W ocenie skarżącej działania Wójta Gminy Krzęcin naruszają:

- 1) art. 7 i art. 8 kpa;
- 2) art. 64 §2 kpa;
- 3) art. 32 ust 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.);
- 4) zasadę dobra dziecka, wynikającą z przepisów prawa oświatowego oraz utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych.

Komisja po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Krzęcin, popartymi pełną dokumentacją dotyczącą dowozu dzieci Skarżącej do szkoły podstawowej w roku szkolnym 2024/2025 i w roku szkolnym 2025/2026 oraz ustnymi wyjaśnieniami Kierownika Zespołu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Krzęcinie, jako kierownika jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację zadania dowozu dzieci mieszkających na terenie Gminy Krzęcin do placówki oświatowej lub dofinansowania tegoż zadania realizowanego przez rodziców dzieci, stwierdza co następuje.

W czasie analizy skargi wyodrębniono jej trzy elementy i ustosunkowano się do nich:

1. Skutki finansowe naruszeń;

Według Skarżącej „działania Wójta Gminy Krzęcin wywołały po jej stronie wymierne skutki finansowe, polegające na konieczności samodzielnego ponoszenia pełnych kosztów dowozu dzieci do szkoły w miesiącach „wrzesień-październik 2025 r., pomimo, że dzieci spełniały ustawowe przesłanki do objęcia ich dowozem lub zwrotem kosztów dowozu”.

Ze zgromadzonych materiałów wynika, iż zgodnie z art. 39 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka, przekracza:

- 3 km – w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych,
- 4 km – w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych,

obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat – także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej, do szkoły obwodowej właściwej dla miejsca zamieszkania dziecka.

Dzieci Skarżącej uczęszczają do Szkoły Podstawowej w Lubianie, gmina Pełczyce, tj. do szkoły poza obwodem właściwym dla miejsca zamieszkania, co zazwyczaj oznacza, że rodzic ponosi koszty dowozu dziecka samodzielnie, a gmina może (ale nie musi) partycypować w nich dobrowolnie, o ile prawo nie stanowi inaczej.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Krzęcin wynika, iż po rozważeniu całokształtu okoliczności sprawy tj. interesu Skarżącej, dobra dzieci Skarżącej, a przede wszystkim z uwagi na fakt, że Szkoła Podstawowa w Lubianie jest szkołą oddaloną od miejsca zamieszkania dzieci o 6 km, zaś szkoła obwodowa w Krzęcinie o 16 km, podjął on decyzję o przyznaniu Skarżącej zwrotu kosztów dowozu dzieci do tej szkoły w roku szkolnym 2024/2025, zawierając umowę w dniu 02.09.2024 r. oraz na kolejny rok szkolny 2025/2026 w dniu 25.11.2025 r.

W przypadku podjęcia decyzji przez Wójta o dobrowolnej realizacji świadczenia gminy w postaci zwrotu kosztów rodzicom dowozu dzieci do szkoły poza obwodem (art. 39a ustawy Prawo oświatowe), podstawą ustalenia konkretnej wysokości świadczenia oraz wypłaty ryczałtu jest umowa zawarta pomiędzy wójtem, a rodzicami, którzy zapewniają dowożenie dziecka we własnym zakresie. Zawarcie umowy i spełnianie na jej podstawie świadczeń

pieniężnych przez gminę z tytułu dowozu dzieci we własnym zakresie przez rodziców ma charakter cywilnoprawny, a nie administracyjny.

W roku szkolnym 2024/2025 obowiązywała umowa nr 4/2024 zawarta ze Skarżącą w dniu 2 września 2024 r. w zakresie dowozu dzieci z mocą obowiązywania od 1 września 2024 r. Umowa została zawarta po wcześniejszym złożeniu przez Skarżącą wniosku w dniu 09.08.2024r., na formularzu stanowiącym załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 54/2022 Wójta Gminy Krzęcin z dnia 18 sierpnia 2022 r. w sprawie zasad zwrotu kosztów przejazdu dzieci i oraz ich rodziców lub opiekunów z miejsca zamieszkania do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych lub szkół prowadzonych przez Gminę Krzęcin, zastąpionego następnie Zarządzeniem Nr 71/2024 Wójta Gminy Krzęcin z dnia 8 października 2024 r. w sprawie zasad zwrotu kosztów przejazdu dzieci i uczniów oraz ich rodziców lub opiekunów z miejsca zamieszkania do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych lub szkół prowadzonych przez Gminę Krzęcin.

Na rok szkolny 2025/2026 została zawarta ze Skarżącą umowa nr 15/2025 w dniu 25 listopada 2025 r. i analogicznie do roku szkolnego 2024/2025 przed podpisaniem umowy, Skarżąca zobowiązana była do złożenia stosownego wniosku, a który złożyła dopiero 22 października 2025r., na formularzu stanowiącym załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 71/2024 Wójta Gminy Krzęcin z dnia 8 października 2024 r. w sprawie zasad zwrotu kosztów przejazdu dzieci i uczniów oraz ich rodziców lub opiekunów z miejsca zamieszkania do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych lub szkół prowadzonych przez Gminę Krzęcin.

Umowa zawarta na rok szkolny 2025/2026 obowiązywała od daty złożenia wniosku przez Skarżącą, tj. od 22 października 2025 r., zgodnie z §4 ust. 10 Zarządzenia Nr 71/2024 Wójta Gminy Krzęcin w sprawie zasad zwrotu kosztów przejazdu dzieci i uczniów oraz ich rodziców lub opiekunów z miejsca zamieszkania do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych lub szkół prowadzonych przez Gminę Krzęcin, według którego wnioski o zwrot kosztów dowozu należy składać w terminie do 31 sierpnia każdego roku, a w przypadku wniosków złożonych po tym terminie, zwrot kosztów należny jest od daty jego faktycznego złożenia.

Zaznaczyć należy, że Gmina Krzęcin nie ma ustawowego, bezpośredniego obowiązku indywidualnego informowania każdego rodzica o konieczności złożenia wniosku o zwrot kosztów dowozu.

Wobec powyższego Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości.

2. Zmiana sposobu dostarczania zaświadczeń;

Zapisy § 1 ust. 3 wzoru umowy w sprawie zwrotu kosztów dowozu ucznia i jego opiekuna, stanowiącej załącznik nr 3 do Zarządzenia Nr 54/2022 Wójta Gminy Krzęcin, nakładały na opiekuna obowiązek dostarczenia – najpóźniej do dnia 15. miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy zwrot kosztów dowozu – zaświadczenia o liczbie dni w danym miesiącu, w których dziecko uczestniczyło w zajęciach szkolnych. Zaświadczenie to, wydawane przez właściwego dyrektora placówki, do której uczęszcza uczeń, stanowi załącznik nr 1 do wskazanej umowy.

Porównując zapisy umowy stanowiącej załącznik nr 3 do Zarządzenia Nr 71/2024 Wójta Gminy Krzęcin, należy wskazać, że brzmienie postanowień w powyższym zakresie nie uległo zmianie.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zaświadczenie, o którym mowa powyżej – w postaci oryginału lub kopii uwierzytelnionej, może zostać skutecznie doręczone poprzez:

- 1) złożenie go osobiście w Zespole Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Krzęcinie,
- 2) przesłanie za pośrednictwem operatora pocztowego,
- 3) wniesienie w formie dokumentu elektronicznego za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej, z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703).

3. Brak definitywnego rozstrzygnięcia wcześniejszych podań;

Skarżąca w ostatnim punkcie podnosi, że kwestie poruszone w podaniach z dnia 16.10.2024r. i 18.10.2024 r., pomimo udzielonych odpowiedzi, nie zostały definitywnie i merytorycznie rozstrzygnięte.

Wobec powyższego Komisja zapoznała się ze wskazanymi pismami oraz udzieloną odpowiedzią przez Wójta. Pismem z dnia 16.10.2024 r. Skarżąca wystosowała podanie do Wójta Gminy Krzęcin, w którym wyraziła niezadowolenie związane ze zmianą uchwały Rady Gminy Krzęcin w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców w Gminie Krzęcin, na mocy której Rada Gminy Krzęcin obniżyła stawkę za 1 km przebiegu pojazdu z 2,00 zł/km na 1,15 zł/km. W drugiej części pisma Skarżąca poinformowała również o chęci rezygnacji z dowożenia dzieci do szkoły w Lubianie we własnym zakresie począwszy od listopada 2024 r. lub w przypadku potrzeby większej ilości czasu na organizację przez Gminę Krzęcin bezpłatnego transportu – od grudnia 2024 r. z zastrzeżeniem, iż ów bezpłatny transport Gminy Krzęcin miałby w dalszym ciągu odbywać się do Szkoły Podstawowej w Lubianie, a zatem do szkoły niebędącej szkołą obwodową dla dzieci Skarżącej.

Następnie w dniu 18.10.2024 r. do Wójta Gminy Krzęcin wpłynęło kolejne podanie, w którym Skarżąca wnioskowała o wyjaśnienie kwestii zwrotu kosztów dowozu dzieci do szkoły w Lubianie we własnym zakresie w latach szkolnych 2022/2023 oraz 2023/2024 będących w odczuciu Skarżącej niekorzystnymi.

Po dokonaniu analizy złożonych przez Skarżącą podań, Wójt Gminy Krzęcin pismem z dnia 29.10.2024 r., udzielił stosownych wyjaśnień odnosząc się do wszystkich kwestii podnoszonych w pismach Skarżącej z 16.10.2024 r. i 18.10.2024 r. Skarżąca otrzymała pismo Wójta w dniu 05.11.2024 r.

Komisja po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego stwierdza, że zarzuty podniesione przez Skarżącą nie mają odzwierciedlenia w przedstawionych dokumentach oraz przepisach prawa, działania w zakresie dofinansowania dowozu dzieci Skarżącej w roku

szkolnym 2024/2025 i 2025/2026 mieściły się w granicach obowiązujących przepisów prawa, nie doszło też w niniejszej sprawie do beczynności ani naruszenia terminowości postępowania. Należy zaznaczyć, że rozstrzygnięcie dotyczące zwrotu Skarżącej kosztów dowozu dzieci do Szkoły Podstawowej w Lubianie miało charakter uznaniowy i zostało podjęte po rozważeniu całokształtu okoliczności, a przede wszystkim interesu Skarżącej i dla dobra Jej dzieci. W sprawie tej podejmowano działania z poszanowaniem zarówno interesu publicznego, jak i indywidualnej sytuacji rodziny.

Ponadto Wójt Gminy Krzęcin zobowiązał się do podjęcia działań organizacyjnych zwiększających transparentność procedur, nie wynikających z naruszenia przepisów prawa, lecz z dążenia do zwiększenia przejrzystości komunikacji z mieszkańcami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krzęcin po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnieniami Wójta Gminy Krzęcin, popartymi pełną dokumentacją w powyższej sprawie, zarekomendowała Radzie Gminy Krzęcin uznanie skargi za bezzasadną.

W świetle przedstawionych wyżej ustaleń oraz rekomendacji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Krzęcin, dzielając argumentację Komisji, uznaje skargę Skarżącej na Wójta Gminy Krzęcin z dnia 9 lutego 2026 roku za bezzasadną w całości.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”