



UCHWAŁA NR 501.60.2.2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE
z dnia 22 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krzęcin za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Sylwia Litman – Przewodnicząca
2. Izabela Zakrzewska – Członek
3. Izabela Sacha – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Krzęcin za 2025 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, **z zastrzeżeniem** zawartym w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Krzęcin za 2025 rok, przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) i uwzględnił:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odpowiada formule art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733). Z przedłożonego sprawozdania wynika, iż poniesione wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krzęcin, zaklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90002 (plan: 1 406 580,14 zł, wykonanie: 1 405 735,67 zł), były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie tymi odpadami (plan: 1 425 580,14 zł, wykonanie: 1 117 348,15 zł). Rada Gminy, w drodze uchwały¹ podjętej na podstawie art. 6r ust. 2da pkt 1 cyt. ustawy, postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie tymi odpadami.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133, z późn. zm.) oraz Ministra Finansów Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

¹ Uchwała Nr XII/83/2025 Rady Gminy Krzęcin z dnia 30 września 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych gminy nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Z przedmiotowych danych wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego,
- 2) zachowana została relacja art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca wysokość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) nie występują zobowiązania wymagalne ani przekroczenie zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów,
- 4) pozostały do wykorzystania w bieżącym roku budżetowym niewydatkowane w pełni środki z tytułu wykonanych dochodów, podlegających szczególnym zasadom wykonania budżetu.

Wydając opinię pozytywną o przedłożonym sprawozdaniu, Skład Orzekający czyni przy tym zastrzeżenie dotyczące przedstawionego sposobu sfinansowania wydatków budżetu w 2025 r. ze środków z tytułu udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji ogólnej stanowiących dochód roku 2026. Z przedłożonego do zaopiniowania sprawozdania wynika, że jednostka zakończyła rok budżetowy następującymi wartościami:

	Plan	Wykonanie
Dochody:	33 696 166,17 zł	31 321 926,03 zł
Dochody bieżące:	26 512 855,65 zł	25 464 707,03 zł
Dochody majątkowe:	7 183 310,52 zł	5 857 219,00 zł
Wydatki:	32 982 947,76 zł	31 564 666,40 zł
Wydatki bieżące:	26 484 101,72 zł	25 378 813,64 zł
Wydatki majątkowe:	6 498 846,04 zł	6 185 852,76 zł
Wynik budżetu:	713 218,41 zł	-242 740,37 zł
Przychody:	952 830,11 zł	912 830,11 zł
Rozchody:	1 666 048,52 zł	1 666 048,52 zł

Dane te wskazują, iż budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 242 740,37 zł, natomiast wykonane w łącznej kwocie dochody i przychody budżetu (32 234 756,14 zł) były niższe od wykonanych w łącznej kwocie wydatków i rozchodów budżetu (33 230 714,92 zł) o kwotę 995 958,78 zł.

Zgodnie z informacjami zawartymi w sprawozdaniu budżetowym Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. oraz w części opisowej sprawozdania pokrycie wskazanego niedoboru budżetu nastąpiło ze środków z tytułu udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji ogólnej, które zostały przekazane w miesiącu grudniu 2025 na miesiąc styczeń 2026. Zgodnie z wyjaśnieniem wykorzystanie środków z 2026 roku miało na celu zapłatę wynagrodzeń pracownikom gminy (urzędu i jednostek organizacyjnych gminy) za miesiąc grudzień, unikanie zobowiązań wymagalnych z tytułu dostawy towarów i usług na dzień 31 grudnia 2025 roku oraz karnych odsetek za opóźnienia w zapłacie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z zasadą wynikającą z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W myśl art. 40 ust. 1 i ust. 3 pkt 1 ustawy

z dnia 1 października 2024 r., o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.) środki stanowiące należne dochody jednostek samorządu terytorialnego z udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji ogólnej, podlegają przekazaniu na rachunki budżetów jednostek samorządu terytorialnego w dwunastu miesięcznych ratach od grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy do listopada roku budżetowego. Wobec powyższych regulacji, środki z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji ogólnej, przekazane w grudniu na finansowanie wydatków stycznia roku następnego stanowią dochód budżetu roku następnego. Wobec opisanego stanu faktycznego i prawnego, w ocenie Składu Orzekającego, sfinansowanie wskazanej części wydatków budżetu z ww. środków, które wpłynęły w 2025 r., a dotyczyły dochodów 2026, nastąpiło z przekroczeniem kompetencji wynikających z przytoczonych przepisów.

Skład Orzekający wskazuje także, iż opisany w sprawozdaniu narastający poziom zaległości wobec budżetu oraz niska skuteczność ich egzekucji budzą obawy o zachowanie płynności finansowej gminy w nadchodzących okresach.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający podkreśla, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Sylwia Litman

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/